

плановой камеральной проверки соблюдения Муниципальным учреждением дополнительного профессионального образования «Методический центр» требований, установленных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

г. Электрогорск

05 февраля 2020 года

1. Плановая камеральная проверка проведена на основании:

- части 8, 9 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- Административный регламент осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» финансово-экономическим управлением Администрации городского округа Электрогорск Московской области, как органом муниципального финансового контроля, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля, утвержденный Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 01.04.2019 № 274;

- Порядок осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» финансово-экономическим управлением Администрации городского округа Электрогорск Московской области, как органом муниципального финансового контроля, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля, утвержденный Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 01.04.2019 № 273;

- пункт 1 плана проведения финансово-экономическим управлением Администрации городского округа Электрогорск Московской области плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Электрогорск Московской области в соответствии с частями 8, 9 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в I полугодии 2020 г., утвержденного Распоряжением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 26.11.2019 г. № 333-Р/о;

- Распоряжение Главы городского округа Электрогорск Московской области от 13.01.2020 г. № 02-Р/о «О проведении контрольного мероприятия в сфере закупок».

2. Предмет плановой камеральной проверки:

контроль за соблюдением требований, установленных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. Проверяемый период деятельности: с 03 декабря 2018 года по 14 января 2020 года.

4. Плановая камеральная проверка проведена инспекцией в составе:

Руководитель инспекции:

начальник финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск - Челядник А.И.

Члены инспекции:

заместитель начальника финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск - Голованова Е.Д.;

заместитель начальника финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск - Зажмилина Н.К.

4. Объект плановой камеральной проверки:

Муниципальное учреждение дополнительного профессионального образования «Методический центр».

5. Срок проведения плановой камеральной проверки составил:

10 (десять) рабочих дней. Проверка начата 20.01.2020г. окончена 31.01.2020г.

Проверка проводилась с предварительным уведомлением проверяемого объекта контроля с запросом необходимых материалов, необходимых для проведения проверки. С оригиналом уведомления от 13.01.2020г. № Исх-43 о проведении проверки объект контроля ознакомлен. Необходимые документы и информация для проведения проверки по соблюдению объектом контроля действующего законодательства, в соответствии с запросом, представлены в полном объеме.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Единой Информационной Системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru>

Общие сведения об объекте контроля: Полное наименование: Муниципальное учреждение дополнительного профессионального образования «Методический центр» (далее - Заказчик).

Сокращенное наименование Заказчика: МУ ДПО МЦ.

Заказчик внесен в единый государственный реестр юридических лиц 26.11.2004г. с присвоением ОГРН 1045007106319 (свидетельство серии 50 № 007494210), зарегистрирован в ИМНС России по г. Павловский Посад 26.11.2004г. с присвоением ИНН 5035032010 и КПП 503501001(свидетельство серии 50 № 007494209); ОКПО 73098449, ОКАТО 46491000000, ОКТМО 46791000001, ОКФС 14, ОКОПФ 75403, ОКОГУ 4210007.

Место нахождения и фактический адрес Заказчика: 142530, Московская область, г. Электрогорск, пл. Советская, д.2.

Заказчик создан в соответствии с Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 25.10.2004г. № 632 «О создании Муниципального образовательного учреждения дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) специалистов «Методического центра».

Основным учредительным документом Заказчика является Устав Муниципального учреждения дополнительного профессионального образования «Методический центр» (новая редакция), утвержденный Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 06.02.2019г. № 98 (далее - Устав).

Согласно Уставу Заказчик по своей организационно-правовой форме является бюджетным учреждением по типу образовательной организации дополнительного профессионального образования.

Учредителем Заказчика является городской округ Электрогорск Московской области от имени которого полномочия Учредителя осуществляет Администрация городского округа Электрогорск Московской области в том числе полномочия собственника имущества Заказчика в пределах своей компетенции.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Заказчику открыты счета в финансовом органе городского округа Электрогорск Московской области:

- лицевой счет № 20014300529 – лицевой счет бюджетного учреждения;
- лицевой счет № 21014300732 – отдельный лицевой счет бюджетного учреждения (иные цели).

Лицами, ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Заказчика в проверяемом периоде являлись:

- директор Муниципального учреждения дополнительного профессионального образования «Методический центр» Кустова Наталья Николаевна (назначена на должность Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 25.10.2004 г. № 632);

- директор-Главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Электрогорск Московской области» Марова Ирина Александровна (Распоряжение Главы городского округа Электрогорск Московской области от 21.07.2016 г. № 270-Р) на основании договора № 6 от 06.02.2017 г. на ведение бухгалтерского учета.

Заказчик осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ). Размещение информации о закупках в проверяемом периоде осуществлялось в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на общероссийском официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – единая информационная система).

Настоящей плановой камеральной проверкой установлено следующее:

Документы, определяющие состав и работу Заказчика при осуществлении закупок

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В период с 01.01.2019г. по 31.12.2019г. совокупный годовой объем закупок Заказчика составил 452 994,00 рублей, поэтому во исполнение требований части 2 статьи 38 Федерального закона 44-ФЗ специалист по закупкам Сучкова Е.Н. назначена ответственным

лицом за организацию работы в Единой автоматизированной системе управления закупками ЕАСУЗ) и Единой информационной системе (ЕИС) (приказ о назначении от 09.01.2019г. № 1/4). Нарушений не выявлено.

Также к проверке представлен приказ от 09.01.2019г. № 1/5 о назначении специалиста по закупкам Сучковой Е.Н. ответственным лицом за организацию работы и осуществление обмена электронными документами при исполнении контрактов с использованием подсистемы Портал исполнения контрактов ЕАСУЗ.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Федерального закона 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

К проверке представлен диплом Сучковой Е.Н. от 09.12.2017г. № 152/18, подтверждающий прохождение профессиональной переподготовки по программе «Государственные, муниципальные и корпоративные закупки» с присвоением квалификации Специалист в сфере закупок.

Требования части 6 статьи 38 Федерального закона 44-ФЗ Заказчиком соблюдены. Нарушений не выявлено.

Планирование закупок

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.), планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов – графиков закупок.

Анализ плана-закупок за 2019 год

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг" (далее - Постановление № 1043), частью 8 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.), план закупок формируется бюджетным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, утверждается в течение **10-ти рабочих дней** после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения. В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.), утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение **3-х рабочих дней** со дня утверждения или изменения такого плана.

Анализ плана-закупок Заказчика, размещенного в единой информационной системе, показал, самая ранняя версия под № 0 плана-закупок (уникальный номер плана-закупок 201903483006152001) утверждена 26.12.2018г. и размещена Заказчиком 18.01.2019г.

Решением Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области от 19.12.2018 г. № 95/20 «О бюджете городского округа Электрогорск Московской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – решение о бюджете), утвержден бюджет городского округа Электрогорск Московской области на 2019 и плановый период 2020-2021 годов.

В соответствии со статьей 69.2 "Бюджетного кодекса Российской Федерации" от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (далее - БК РФ), учредителем в лице Администрации городского округа Электрогорск, до Заказчика доведены показатели, характеризующие качество, объем и содержание оказываемых муниципальных услуг, выполняемых работ.

Размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг доведен до Заказчика 29.12.2018 года. План финансово-хозяйственной деятельности Заказчика утвержден 09.01.2019 года.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе, план-закупки заказчика на 2019 год:

- утвержден 26.12.2018г. то есть на 4 рабочих дня раньше утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности из чего следует, что Заказчиком нарушены требования, установленные пунктом 3 Постановления № 1043 и частью 8 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.) - срок утверждения плана-закупки на 2018 год Заказчиком не соблюден.

- и размещен в единой информационной системе 18.01.2019г., то есть, в нарушение требований, установленных частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019 г.), срок размещения плана-закупки на 2019 год Заказчиком не соблюден (срок размещения нарушен на 7 рабочих дней).

Всего за период 2019 года Заказчиком вносились изменения в план-закупки и в единой информационной системе опубликованы три версии плана-закупки, в том числе по 30.09.2019г. опубликована одна версия.

Версия плана-закупки под № 1 утверждена 18.01.2019г. и размещена Заказчиком в единой информационной системе 16.04.2019 года из чего следует, что в нарушение требований, установленных частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019 г.), срок размещения, плана-закупки с изменениями, Заказчиком не соблюден (срок размещения нарушен на 57 рабочих дней).

Анализ плана-графика за 2019 год

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" (далее – Постановление № 554), частью 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.), план-график разрабатывается ежегодно на один год, утверждается бюджетным учреждением в течение **10-ти рабочих дней** со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности. В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.), утвержденный план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение **3-х рабочих дней** с даты утверждения или изменения плана-графика.

Анализ плана-графика Заказчика, размещенного в единой информационной системе, показал, что самая ранняя версия под № 0 плана-графика (уникальный номер плана-графика 019034830061520010001) утверждена 21.01.2019г. и размещена Заказчиком 25.03.2019 года.

В соответствии с решением о бюджете, доведении до Заказчика размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг 09.01.2019 года и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности

09.01.2019 года следует, что требования к утверждению плана-графика, установленные пунктом 3 Постановлением № 554 и частью 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.), Заказчиком соблюдены, а срок размещения плана-графика на 2019 год Заказчиком нарушен на 40 рабочих дней, требования к размещению плана-графика, установленные частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.), Заказчиком не соблюдены.

Всего за период 2019 года Заказчиком вносились изменения в план-график и в единой информационной системе опубликованы 5 версий плана-графика, в том числе по 30.09.2019г. опубликованы две версии.

В соответствии с данными сведениями произведен анализ соблюдения законодательства о контрактной системе при размещении изменений, вносимых Заказчиком в план-график, который показал, что:

1) версия плана-графика под № 1 утверждена 25.03.2019г. и размещена Заказчиком 24.04.2019 года из чего следует, что в нарушение требований, установленных частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.) срок размещения плана-графика с изменениями Заказчиком нарушен на 18 рабочих дней.

2) версия плана-графика под № 2 утверждена 25.03.2019г. и размещена Заказчиком 29.04.2019 года из чего следует, что в нарушение требований, установленных частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.) срок размещения плана-графика с изменениями Заказчиком нарушен на 21 рабочий день.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

В соответствии с частью 2 статьи 72 БК РФ муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

Анализ муниципальных контрактов, представленных к проверке, показал, что в проверяемом периоде, Заказчиком заключены 13 муниципальных контракта с финансированием 2019 года, в том числе в соответствии с планом-графиком заключены 13 муниципальных контракта на общую сумму 336 574,36 рублей, что составило 74,30 % от СГОЗ (452 994,00 рублей). Требования части 2 статьи 72 БК РФ Заказчиком соблюдены. Все закупки осуществлены Заказчиком в соответствии с планом-графиком, целями и задачами соответствующих муниципальных программ.

Фактический объем закупок Заказчика в проверяемом периоде составил 336 574,36 рублей, включая контракты, заключенные в декабре 2018 года со сроком исполнения до 31.12.2019 на бюджет 2019 года, из них:

- 8 муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заключенные на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ на общую сумму 187 450,00 рублей;

- 3 муниципальных контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заключенные на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ на общую сумму 112 182,36 рублей;

- 1 муниципальный контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заключенный на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ на общую сумму 15 000,00 рублей;

- 1 муниципальный контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заключенный на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ на общую сумму 21 942,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона 44-ФЗ Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемом периоде Заказчиком не использовались конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и все 13 муниципальных контрактов заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.07.2019г.) заказчик осуществляет закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую **ста тысяч рублей**. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать **два миллиона рублей** или не должен превышать **пять процентов** совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем **пятьдесят миллионов рублей**.

Анализ соблюдения данной нормы законодательства показал, что закупки по п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ осуществлены Заказчиком на сумму 187 450,00 рублей. Всего заключено 8 муниципальных контрактов с ценой контракта, не превышающей ста тысяч рублей. Все контракты заключены до 01.07.2019г., соответственно требования пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, (в редакции, действовавшей до 01.07.2019г.), Заказчиком соблюдены. Нарушений не выявлено.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график

Статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (поставщиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации), определен порядок расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) при осуществлении закупок.

Анализ соблюдения Заказчиком требований, установленных статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методическими рекомендациями показал следующее:

1) При обосновании НМЦК по муниципальным контрактам, заключенным по п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ, Заказчиком в проверяемом периоде применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), который в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ и 3.2 Методических рекомендаций является приоритетным для определения и обоснования НМЦК.

Расчеты НМЦК произведены Заказчиком на основании информации о ценах товаров, работ, услуг, полученных по запросу у поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, в соответствии с частью 5 статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ и п. 3.1 Методических рекомендаций.

2) При обосновании НМЦК по муниципальным контрактам, заключенным на коммунальные услуги, в соответствии с п. п. 1, 8, 29 ч.1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ, Заказчиком в проверяемом периоде применялся тарифный метод, который в соответствии с частью 8 статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ и п. 5.2 Методических рекомендаций применяется, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

Значения НМЦК, указанные в плане-графике закупок Заказчика, соответствуют значениям НМЦК, указанным в представленных к проверке обоснованиях НМЦК по заключенным муниципальным контрактам

Нарушений при обосновании Заказчиком НМЦК в проверяемом периоде не выявлено. Требования статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ и Методических рекомендаций Заказчиком соблюдены.

Сроки размещения информации в единой информационной системе

Частью 2 статьи 7 Федерального закона 44-ФЗ предусмотрено, что открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 данной статьи обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

1) В соответствии с требованиями части 2 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.07.2019 г.) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Анализ соблюдения данной нормы законодательства показал следующее:

№ п/п	Пункт части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ	Номер муниципального контракта (реестровый номер контракта) / номер извещения о проведении закупки	Дата заключения муниципального контракта	Дата размещения извещения в единой информационной системе	Нарушение, дни
1.	п.1	850000106661 (0348300615218000004) / 0348300615218000004	26.12.2018г.	20.12.2018г.	-
2.	п.8	1971-2019/МО (3503503201019000001) / 0348300615218000007	29.12.2018г.	24.12.2018г.	1
3.	п.8	05.02.1104.ХВ.ВО (3503503201018000007) / 0348300615218000006	26.12.2018г.	20.12.2018г.	-
4.	п.8	05.01.1901132.ТЭ (3503503201018000008) / 0348300615218000005	26.12.2018г.	20.12.2018г.	-

В нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, (в редакции, действовавшей до 01.07.2019 г.), срок размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0348300615218000007 Заказчиком не соблюден (срок размещения нарушен на один день).

2) В соответствии с требованиями части 14 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019 г.) изменения в план-график по каждому объекту закупки, осуществляемой в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки, но не ранее размещения внесенных изменений в единой информационной системе в соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ.

Анализ соблюдения данной нормы законодательства показал следующее:

№ п/п	Пункт части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ	Уникальный номер позиции в плане-графике (номер плана-графика) / номер извещения о проведении закупки	Дата размещения закупки в плане-графике	Дата размещения извещения в единой информационной системе	Нарушение, дни
1.	п.1	2018034830061520010000060001 (2018034830061520010001) / 0348300615218000004	18.12.2018г.	20.12.2018г.	-
2.	п.8	2018034830061520010000100001 (2018034830061520010001) / 0348300615218000007	21.12.2018г.	24.12.2018г.	-
3.	п.8	2018034830061520010000080001 (2018034830061520010001) / 0348300615218000006	18.12.2018г.	20.12.2018г.	-
4.	п.8	2018034830061520010000070001 (2018034830061520010001) / 0348300615218000005	18.12.2018г.	20.12.2018г.	-

Требования части 14 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ, (в редакции, действовавшей до 01.07.2019 г.), Заказчиком соблюдены. Нарушений не выявлено.

Соблюдение требований Федерального закона 44-ФЗ при исполнении, изменении контрактов

1). Частью 2 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона 44-ФЗ.

Подпункт "б" пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ позволяет по соглашению сторон изменение цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но **не более чем на десять процентов** цены контракта.

Контракт холодного водоснабжения и водоотведения от 26.12.2018г. № 05.02.1104.ХВ.ВО (реестровый номер 3503503201018000007) заключен Заказчиком на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ на сумму **3 902,76 рублей** с ООО «Теплоснабжающая компания Мосэнерго» со сроком действия с 01.01.2019г. по 31.12.2019г.

Заказчиком заключено дополнительное соглашение от 03.12.2019г. № 1 к вышеуказанному контракту об изменении существенных условий контракта, а именно увеличении стоимости контракта.

С учетом изменений согласно дополнительного соглашения от 03.12.2019г. № 1 цена контракта увеличена на **84,24 рубля**, что составило **менее чем 10 %** цены контракта.

Однако в дополнительном соглашении не указан дополнительный объем услуги, на основании которого и должно было произойти увеличение цены контракта, то есть требования подпункта "б" пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ Заказчиком соблюдены не полностью.

2). Частью 1 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 42, 44, 45 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для включения в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Анализ информации, размещенной в единой информационной системе показал, что дополнительное соглашение от 03.12.2019г. № 1 к Контракту холодного водоснабжения и водоотведения от 26.12.2018г. № 05.02.1104.ХВ.ВО (реестровый номер 3503503201018000007) об увеличении стоимости контракта направлено Заказчиком в реестр контрактов с указанием в соответствии с требованиями подпункта "б" пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ данных об увеличении объемов предоставляемой услуги, и об увеличении цены контракта пропорционально увеличенному объему.

Однако направлено вышеуказанное дополнительное соглашение в реестр контрактов несвоевременно.

Информация о заключенном дополнительном соглашении должна быть направлена в реестр контрактов по 10.12.2019г. Фактически информация направлена Заказчиком в реестр контрактов 15.01.2020г. - срок направления информации нарушен на 19 рабочих дней.

3). В соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение **пятнадцати рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В проверяемом периоде Заказчиком не использовались конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Все муниципальные контракты со сроком действия с 01.01.2019г. по 31.12.2019г. заключены с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, т.е. без установления ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 13.1. статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более тридцати дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Проверка данной нормы законодательства выявила противоречивые сведения об оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в следующих муниципальных контрактах:

а) Муниципальный контракт от 20.05.2019г. № 12/20.05.19МЦ, реестровый номер контракта 103307-19 (заключен в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ):
- п.2.5 раздела 2 (оплата... в срок, не превышающий 30 (тридцать) рабочих дней со дня подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки услуги...) - нарушение требований, установленных частью 13.1. статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ;
- приложение № 2 к контракту (оплата в срок не позднее 30 дней от даты подписания документа-предшественника).

б) Муниципальный контракт от 18.04.2019г. № 11/18.04.19МЦ, реестровый номер контракта 098385-19 (заключен в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ):
- п.2.5 раздела 2 (оплата... в срок, не превышающий 30 (тридцать) рабочих дней со дня подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки услуги...) - нарушение требований, установленных частью 13.1. статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ;
- приложение № 2 к контракту (оплата в срок не позднее 30 дней от даты подписания документа-предшественника).

в) Муниципальный контракт от 10.04.2019г. № 10/10.04.19МЦ, реестровый номер контракта 087624-19 (заключен в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ):
- п.2.5 раздела 2 (оплата... в срок, не превышающий 30 (тридцать) рабочих дней со дня подписания Заказчиком Акта приема-передачи товара...) - нарушение требований, установленных частью 13.1. статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ;
- приложение № 2 к контракту (оплата в срок не позднее 30 дней от даты подписания документа-предшественника).

4). В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Проведена сплошная проверка требований, установленных частями 6 - 8 статьи 44 Федерального закона 44-ФЗ и Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных

контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042.

Нарушений вышеуказанных норм законодательства в представленных к проверке муниципальных контрактах со сроком действия с 01.01.2019г. по 31.12.2019г., заключенных Заказчиком на 2019 финансовый год не выявлено.

В ходе проверки исполнения муниципальных контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Заказчиком не применялись, поскольку поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлялись в соответствии с условиями заключенных контрактов.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с требованиями, установленными частями 3-5 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком) в те же сроки заказчиком направляется мотивированный отказ от подписания такого документа.

Заказчиком, в соответствии с приказом директора от 10.01.2018 г. № 3/1 (далее – Приказ), создана внутренняя экспертная комиссия по приемке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе пяти человек, что соответствует требованиям части 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ. В проверяемом периоде, в соответствии с Приказом членами Комиссии были:

1. Кустова Н.Н. – директор, председатель комиссии
2. Юдина Л.И. – методист, член комиссии
3. Майстришина Н.С. – методист, член комиссии
4. Булова Н.Ф. – методист - член комиссии
5. Сучкова Е.Н. – специалист по закупкам, член комиссии

Действия комиссии регламентируются Положением о внутренней экспертной комиссии и проведении экспертизы (приложение № 1 к Приказу) – далее Положение о Комиссии.

В соответствии с Положением о Комиссии, основными ее задачами являются:

установление соответствия поставленных товаров (работ, услуг) условиям и требованиям заключенного контракта;

подтверждение факта исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по передаче товаров, результатов работ и оказанию услуг Заказчику.

По результатам проведенной приемки товаров (работ, услуг) и в случае их соответствия условиям контракта Комиссия составляет Акт на основе «Заключения экспертизы» и председатель Комиссии на которого, в соответствии с Приказом, возложено право подписи, подписывает Акт о приемке товаров (работ, услуг) – «Внутренняя экспертиза проведена: услуга соответствует условиям контракта».

Выборочно проведен анализ приемки результатов исполнения муниципальных контрактов и проведения внутренней экспертизы Заказчиком в проверяемом периоде.

Анализ показал, что Заказчиком проводилась внутренняя экспертиза и приемка товаров (работ, услуг) в соответствии с Положением о Комиссии и по результатам экспертизы Заказчиком в проверяемом периоде составлялись Акты о приемке товаров (работ, услуг), на которых ставилась отметка о проведенной экспертизе и соответствии результатов исполнения муниципальных контрактов их условиям, которая подтверждалась подписью Председателя Комиссии.

Анализ не выявил нарушений требований частей 3-5, 6 и 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами.

При проверке соответствия использования поставленного товара, оказанной услуги целям осуществления закупки установлено, что все закупки Заказчика в проверяемом периоде осуществлены в соответствии с муниципальными программами и использовались Заказчиком для достижения целей, установленных Уставом Заказчика и для реализации мероприятий, предусмотренных данными муниципальными программами. Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара и оказанной услуги не установлено.

Нарушений Заказчиком требований, установленных частью 1 статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде не установлено.

Выводы по результатам плановой камеральной проверки:

1. В нарушение требований, установленных пунктом 3 Постановления № 1043 и частью 8 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019 г.), Заказчиком не соблюден срок утверждения плана-закупок (уникальный номер плана-закупок 201903483006152001), (версия № 0), а именно утверждение его на 4 рабочих дня раньше

утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности (ч.4 ст.7.29.3 "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ - далее - КоАП РФ).

2. В нарушение требований, установленных частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019 г.), Заказчиком не соблюден срок размещения плана-закупок (уникальный номер плана-закупок 201903483006152001), (версия № 0), а именно срок размещения нарушен на 7 рабочих дней (ч.4 ст.7.29.3 КоАП РФ).

3. В нарушение требований, установленных частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019 г.), срок размещения плана-закупок с изменениями (уникальный номер плана-закупок 201903483006152001), (версия № 1), Заказчиком нарушен на 57 рабочих дней (ч.4 ст.7.29.3 КоАП РФ).

4. В нарушение требований, установленных частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.) срок размещения плана-графика (уникальный номер плана-графика 2019034830061520010001), (версия № 0) Заказчиком нарушен на 40 рабочих дней (ч.4 ст.7.29.3 КоАП РФ).

5. В нарушение требований, установленных частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.) срок размещения плана-графика с изменениями (уникальный номер плана-графика 2019034830061520010001), (версия № 1), Заказчиком нарушен на 18 рабочих дней (ч.4 ст.7.29.3 КоАП РФ).

6. В нарушение требований, установленных частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019г.) срок размещения плана-графика с изменениями (уникальный номер плана-графика 2019034830061520010001), (версия № 2), Заказчиком нарушен на 21 рабочий день (ч.4 ст.7.29.3 КоАП РФ).

7. В нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, (в редакции, действовавшей до 01.07.2019 г.), срок размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0548300615218000007 Заказчиком нарушен на один день (ч.1.2 ст.7.30 КоАП РФ).

8. В нарушение требований подпункта "б" пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ в дополнительном соглашении от 03.12.2019г. № 1 к Контракту холодного водоснабжения и водоотведения от 26.12.2018г. № 05.02.1104.ХВ.ВО (реестровый номер контракта 3503503201018000007) не указан дополнительный объем услуги, на основании которого произошло увеличение цены контракта.

9. В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ информация о заключенном дополнительном соглашении от 03.12.2019г. № 1 к Контракту холодного водоснабжения и водоотведения от 26.12.2018г. № 05.02.1104.ХВ.ВО (реестровый номер контракта 3503503201018000007) направлена в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения в реестр контрактов несвоевременно, с нарушением срока на 19 рабочих дней (ч.2 ст.7.31 КоАП РФ).

10. Заказчиком допущены противоречивые сведения при установлении срока оплаты выставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, при этом

нарушены требования, установленные частью 13.1. статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ в муниципальных контрактах, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ со следующими реестровыми номерами ЕАСУЗ: 103307-19; 098385-19; 087624-19.

11. Указать объекту контроля на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

12. Рекомендовать объекту контроля в целях повышения эффективности закупочной деятельности использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе обеспечить осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с требованиями, установленными частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.


Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт камеральной проверки в течение 10-ти рабочих дней со дня получения акта.

Настоящий акт плановой камеральной проверки составлен в 3-х экземплярах:

1. Администрация городского округа Электрогорск Московской области.
2. Муниципальное учреждение дополнительного профессионального образования «Методический центр».
3. Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Электрогорск Московской области».


Руководитель инспекции:

начальник финансово-экономического управления Администрации -

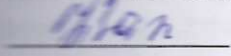
 05.02.2020 А.И. Челядник
(подпись) (дата)

Члены инспекции:

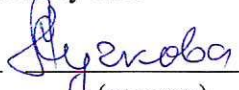
заместитель начальника финансово-экономического управления Администрации

 05.02.2020 Е.Д. Голованова
(подпись) (дата)

заместитель начальника финансово-экономического управления Администрации

 05.02.2020 Н.К. Зажмилина
(подпись) (дата)

Экземпляр Акта камеральной проверки получил:

зам. закупщика 07.02.2020 
(должность) (дата) (подпись)


(инициалы, фамилия)